

**VAST BUREAU**  
**VERGADERING VAN 21 JUNI 2021**

**Aanwezig:**

Jenne De Potter, burgemeester-voorzitter,  
Evelien De Both, Leen Goossens, Lieselotte De Roover, Evert De Smet, Brecht Cassiman, schepenen,  
Koen Codron, algemeen directeur.

**Afwezig:**

Peter Vansintjan, schepen van rechtswege.

Het verslag van de vorige zitting wordt na lezing goedgekeurd.

---

**CONTRACTEN, BESTELBONS**

**1. Goedkeuren bestelbons.**

Het Vast Bureau keurt de bestelbons nrs. 2021/1147 tot en met 2021/1194 goed.

**NACHTONTHAAL VOOR DAKLOZEN**

**2. Samenwerkingsovereenkomst met CAW voor nachtopvang Aalst**

**Bevoegdheid**

Artikel 84-85-86 van het Decreet Lokaal Bestuur.

**Wetten en reglementen**

Artikel 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's.

**Verwijzingsdocumenten**

Informatienota's omtrent het aanbod voor de dak- en thuislozenopvang in Oost-Vlaanderen van 27 juli 2019, 18 oktober 2019 en 24 september 2020.

Nota CAW nachtopvang Aalst van 1 december 2020.

Ontwerp samenwerkingsovereenkomst nachtopvang Aalst.

Huisreglement nachtopvang Aalst.

De financieel directeur verleende het visum op 16 juni 2021.

**Verantwoording**

Momenteel in Oost-Vlaanderen zijn er 2 locaties in Gent en in Aalst die instaan voor het regelen van acute nachtopvang voor dak- en thuislozenzorg. Beide nachtopvangen worden uitgebaat door het

Centrum Algemeen Welzijnwerk (CAW) maar gefinancierd door de respectievelijke centrumsteden Gent en Aalst. Mensen maken gebruik van nachtopvang bij gebrek aan beter. Naar aanleiding van een overbevraging van de nachtopvang in 2019 wordt gewerkt aan een voorstel om in de toekomst te werken met een solidarisering van de kosten gespreid over de lokale besturen van waaruit daklozen gebruik maken van de nachtopvang.

Het overleg hierover tussen het CAW en de Oost-Vlaamse grote centrumsteden heeft een lange tijd in beslag genomen maar resulteert voor onze regio in volgende vaststelling. De financiering van de nachtopvang in Aalst werd in 2020 als overgangperiode nog volledig verzekerd door de stad Aalst. Ook in 2021 zal Aalst, als centrumstad, blijven instaan voor een gedeeltelijke financiering van de nachtopvang. Echter om de nachtopvang te kunnen verzekeren van daklozen die afkomstig zijn uit de omliggende eerstelijnszones (afgekort ELZ's), waaronder ELZ Panacea waar Zottegem deel van uitmaakt, en mede om de integrale kost van de nachtopvang afgedekt te krijgen, zal er de vraag gesteld worden naar medefinanciering aan de lokale besturen uit de omliggende ELZ's die wensen gebruik te maken van de nachtopvang. Hierdoor kon de opvangcapaciteit opgetrokken worden begin 2021 naar 20 plaatsen.

De lokale besturen uit de ELZ's rond Aalst kunnen enkel nog gebruik maken van de nachtopvang wanneer er een akkoord is om een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met het CAW en in medefinanciering wordt voorzien.

De nachtopvang is geen structurele oplossing, maar een noodzakelijk kwaad, voor een deel van de acute dak- en thuislozen. Hierbij wordt gestreefd naar:

- een zo kort mogelijk verblijf met snelle doorstroom;
- het opzetten van een ketenaanpak naar structurele oplossingen;
- het vermijden van ten allen tijde dat kinderen in de nachtopvang verblijven. In Aalst kan dit zeer uitzonderlijk en voor een korte afgesproken periode.

In de samenwerkingsovereenkomst worden enkele essentiële lijnen uitgezet zoals:

- het gebruik van de nachtopvang als laatste redmiddel;
- de wijze van instroom;
- de rol van toewijzing;
- de trajectopvolging;
- de onmiddellijke vervolghulp vanuit het bevoegde OCMW;
- de financiering.

In het kader van het geïntegreerd breed onthaal (GBO) zal een verder verfijning uitgewerkt worden naar cliëntflow.

De samenwerkingsovereenkomst betreft een engagement van onbepaalde duur, met de mogelijkheid tot een wederzijdse opzegperiode van zes maanden met ruimte voor een geregelde evaluatie en rapportering.

Belangrijk om te erkennen is dat de lokale besturen die een samenwerkingsovereenkomst afsluiten zich akkoord verklaren om de bevoegdheidsregels toe te passen alsof de nachtopvang "officieel erkende bedden" zijn zoals gebruikelijk in de erkende opvangcentra.

In de nachtopvang wordt de doelgroep toegelaten van meerderjarigen die een nood ervaren aan onderdak en niet langer terechtkunnen in hun eigen netwerk en/of bestaande netwerk van opvanginitiatieven en woonvormen:

- daklozen die gedomicilieerd zijn op het grondgebied of hun gewoonlijk of hoofdzakelijk verblijf hebben in de stad die de basisfinanciering op zich neemt (Gent en Aalst);
- daklozen die op het grondgebied verblijven en/of ambtshalve zijn geschrappt (Gent en Aalst);
- daklozen die hun gewoonlijk of hoofdzakelijk verblijf hebben in een andere gemeente, waarmee de nachtopvang een samenwerkingsovereenkomst heeft.

De eerste nacht kan de gebruiker zelf reserveren voor de nachtopvang in Aalst via het gratis nummer van het CAW (0800 13 500). Na de eerste nacht wordt de gebruiker gevraagd naar zijn domicilie en het bevoegd OCMW bevestigd. De gebruiker contacteert het bevoegde OCMW en daar wordt bekeken in samenspraak of de cliënt verder gebruik kan maken van de nachtopvang. Dit verblijf is in principe beperkt tot 5 nachten op 14 dagen. Indien wel wordt de cliënt door het bevoegde OCMW aangemeld bij de nachtopvang en zet het OCMW met de cliënt een hulpverleningstraject uit op lange termijn. Het bevoegde OCMW engageert zich om vanaf de eerste nacht de kosten op zich te nemen voor de nachtopvang in Aalst alsook de kosten verbonden voor het vervoer van en naar OCMW/nachtopvang.

Gebruikers van de nachtopvang in Aalst kunnen aankomen tussen 20u00 en 22u00 en dienen de nachtopvang te verlaten voor 9u00 's morgens (aangepaste uren in de winterperiode). Bij het gebruik van de nachtopvang in Aalst verbindt het CAW zich er toe om te voorzien in een laagdrempelig en warm onthaal met respect voor de privacy van de gebruiker waarbij enkel de gebruikers worden geweigerd indien de opvang volzet is of de gebruiker de huisrichtlijnen en -regels niet naleeft. Het CAW biedt een aanbod van materiële hulp, de 4B's: bed, bad, brood en begeleiding. Hierbij is het opzet om een ketenaanpak te koppelen aan de gebruiker door middel van een toeleider/brugfiguur. De gebruiker van de nachtopvang in Aalst maakt kosteloos gebruik van de nachtopvang op voorwaarde dat de nachtopvang een samenwerkingsovereenkomst heeft met respectievelijke betrokken partner.

### Financiële aspecten

De kosten voor de nachtopvang worden momenteel gedragen door het OCMW van Aalst. Vanaf begin 2021 starten ze in Aalst met een solidarisering van de kosten. Dit betekent dat het OCMW de opvangkosten op zich neemt van de daklozen waarvoor zij bevoegd zijn zoals hoger beschreven. Hiertoe sluiten OCMW's uit de omliggende ELZ's rond Aalst, die wensen gebruik te maken van de nachtopvang, een samenwerkingsovereenkomst af met het CAW.

Het CAW werkt voor de financiering met een forfait voor een bundel van nachten. OCMW's die gebruik wensen te maken van de nachtopvang kiezen voor een bundel van 25 of 50 nachten (een nacht staat voor de opname van 1 persoon gedurende 1 nacht) per jaar. Een jaar loopt van 1 januari tot 31 december. Niet gebruikte nachten zijn niet overdraagbaar. Bij het overschrijden van het aantal nachten, kiest het OCMW voor een tweede bundel.

De kostprijs is bepaald op basis van de reële kosten van het gebouw en de exploitatie. Ze voorzien een jaarlijkse indexering van de kosten.

Men kan kiezen uit twee bundels:

Bundels	Aalst 57,88€
25 nachten	1447€
50 nachten	2894 €

In Zottegem kiezen we voor het forfait van 25 nachten en bij het overschrijden van de bundel zal het OCMW kiezen voor de tweede bundel afhankelijk van de noodzaak.

De financieel directeur onderzocht de wettigheid en regelmatigheid van deze voorgenomen verbintenis.

De uitgave voor deze samenwerkingsovereenkomst inzake nachtopvang met Aalst is niet voorzien in de meerjarenplanning en zal meegenomen worden bij een eventuele wijziging.

De uitgave voor deze overheidsopdracht zal voorzien worden in het exploitatiebudget binnen de beleids- en beheerscyclus (BBC) in het boekjaar 2021 tot 2024 op budgetcode:

Beleidsdomein	WELZIJN	WELZIJN
Beleidsitem	090000	Sociale Bijstand
Algemene rekening	6490010	Werkingsubsidies aan verenigingen/ organisaties
Krediet	2.894,00 euro	
Subsidiebedrag	2.894,00 euro	

Stemmen

Met algemene stemmen

BESLIST:

Artikel 1. Akkoord te gaan met de gedeeltelijke financiering van de nachtopvang in Aalst voor daklozen die afkomstig zijn uit Zottegem, gezien enkel nog de omliggende eerstelijnszones (afgekort ELZ's), waaronder ELZ Panacea waar Zottegem deel van uitmaak, terecht kunnen voor nachtopvang in Aalst op voorwaarde dat er een samenwerkingsovereenkomst wordt afgesloten.

Artikel 2. Akkoord te gaan met de financiering met een forfait voor een bundel van 25 nachten (een nacht staat voor de opname van 1 persoon gedurende 1 nacht) per jaar. Een jaar loopt van 1 januari tot 31 december. Niet gebruikte nachten zijn niet overdraagbaar. Bij het overschrijden van het aantal nachten, kiest het OCMW voor een tweede bundel

Artikel 3. Akkoord te gaan met de samenwerkingsovereenkomst tussen het CAW en het OCMW Zottegem:

**SAMENWERKINGSAKKOORD NACHTOPVANG**

Tussen enerzijds: OCMW Zottegem vertegenwoordigd door de algemeen directeur, Koen Codron,  
en de burgemeester, Jenne De Potter,

En anderzijds: CAW Oost-Vlaanderen vzw vertegenwoordigd door de algemeen directeur, de  
heer Geert Hillaert,

Voorafgaandelijke uiteenzetting:

CAW Oost-Vlaanderen exploiteert de nachtopvang in Gent en in Aalst in samenwerking met de OCMW' s respectievelijk van Gent en Aalst.

Daklozen waarvoor andere Oost-Vlaamse OCMW' s bevoegd zijn, kunnen gratis gebruik maken van de nachtopvang, mits het betrokken OCMW hiertoe een samenwerkingsovereenkomst heeft afgesloten met CAW Oost-Vlaanderen.

Voor het bepalen van de bevoegdheid wordt de regeling toegepast alsof het "officieel erkende bedden" zijn in een erkend opvangcentrum.

Deze overeenkomst regelt de voorwaarden en het gebruik van de nachtopvang

Art 1: Nachtopvang biedt Bed, Bad, Brood aan dak- en thuisloze mannen, vrouwen, of gezinnen, al dan niet met kinderen. Nachtopvang staat open voor alle dak- en thuislozen, ongeacht hun problematiek, die zich houden aan het reglement van de nachtopvang (zie art 8). De nachtopvang vangt enkel mensen op die een nood ervaren aan onderdak en niet (langer) terecht kunnen in het eigen netwerk en/of het bestaande netwerk van opvanginitiatieven en woonvormen. Ervaring leert dat dit geen ideale plek is voor kinderen.

Art. 2.: Door nachtopvang te organiseren willen we de leefomstandigheden van dak- en thuisloze mensen in het algemeen en specifiek de mensen van Zottegem verbeteren. Het verbeteren van de leefomstandigheden wordt mogelijk gemaakt door:

- een aanbod van materiële hulp (bed-bad-brood)
- trajecten voor structurele oplossingen op te zetten (begeleiding)
- door het signaleren van structurele maatschappelijke problemen aangaande de doelgroep.

Mensen maken pas gebruik van nachtopvang bij gebrek aan beter. De nood aan nachtopvang legt voor de doelgroep structurele tekorten in onze samenleving bloot. Het gebruik van nachtopvang moet steeds van tijdelijke aard zijn. Nachtopvang wordt nooit beschouwd als een structurele oplossing voor dak- en thuisloosheid.

Art. 3: Het CAW garandeert 1 bed binnen haar nachtopvang in Aalst voor een cliënt van de gemeente Zottegem voor 3 aansluitende nachten, eventueel verlengbaar met 2 nachten, enkel en alleen bij beslissing van het OCMW.

De toekenning van het aantal nachten wordt bepaald door de hulpverlener van het OCMW. Het OCMW verbindt zich ertoe de cliënt op gesprek uit te nodigen de eerste werkdag na opname met de bedoeling te zoeken naar een structurele oplossing.

Voor gezinssystemen wordt door het OCMW naar een andere oplossing gezocht dan de nachtopvang. Een gezinskamer kunnen we niet garanderen.

Art. 4: Het OCMW staat in voor het vervoer en/of de kosten ervan van de cliënt naar de nachtopvang, en terug.

Art. 5.: Om gebruik te maken van een bed in de nachtopvang moet elke cliënt/OCMW reserveren voor de nachtopvang Aalst:

- binnen de kantooruren via het gratis nummer van het CAW Onthaal 0800 13 500
- buiten de kantooruren enkel door OCMW via 053/60 61 61
- na reservatie wordt verwacht dat de cliënt zich aanbiedt tussen 20u en 22u
- De cliënt verlaat de nachtopvang voor 9u 's ochtends.

Art.6: Het verblijf voor de cliënt is kosteloos.

Art 7.: Het CAW verbindt zich ertoe de privacy van de cliënten te respecteren. Dit wil zeggen dat de gegevens van de cliënt conform de wet op de privacy en de procedures van het kwaliteitshandboek van het CAW worden verwerkt.

Art.8.: De cliënt dient zich te houden aan het reglement van de nachtopvang. Indien aan deze basisvoorwaarden niet voldaan wordt, kan een opname niet mogelijk zijn of kan een time out het gevolg zijn. Op vraag van de cliënt kan na een time out samen naar een oplossing gezocht worden.

Art. 9.: Voor de realisatie van deze samenwerking wordt gekozen voor:

- Een bundel van 25 nachten aan 1447€/jaar

Niet gebruikte nachten kunnen niet overgedragen worden naar een volgend jaar. Als het aantal nachten in het lopende jaar overschreden wordt, kiest het OCMW voor een tweede bundel. Een jaar start op 1 januari en eindigt op 31 december.

Art. 10 Met het doel de samenwerking op te volgen en te evalueren, verbinden beide partijen zich om een overleg te organiseren binnen de maand indien één van de partijen dit nodig acht. Het CAW bezorgt uiterlijk drie maanden na afloop van de overeenkomst een werkingsverslag aan het OCMW.

Art. 11.: De overeenkomst gaat in op 1 juli 2021. En is door beide partijen opzegbaar mits in acht name van een vooropzegperiode van 6 maanden.

Art. 12: Onderhavige overeenkomst treedt in werking op 1 juli 2021 voor onbepaalde duur.

Opgemaakt te Zottegem op 14 juni 2021 in twee exemplaren, waarbij elke partij bevestigt één exemplaar te hebben ontvangen

Namens het OCMW,

Namens CAW Oost-Vlaanderen,

Koen Codron

Jenne De Potter

Geert Hillaert

Algemeen Directeur

Burgemeester

Algemeen Directeur

Koen Codron

algemeen directeur

Jenne De Potter

burgemeester-voorzitter